



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-73, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/151 от 17.05.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания С.В. Моисеевым
(первое чтение)

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, на основании поручения председателя областного Собрания депутатов Е.В. Прокопьевой (поручение от 30.05.2019 № 02-13/175), рассмотрев на своем заседании проект областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» отмечает следующее.

В соответствии со статьей 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, законами субъектов РФ могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5 до 15 % в зависимости от категорий плательщиков.

Согласно пункту 2 статьи 56 Бюджетного Кодекса Российской Федерации налог, взимаемый в связи с упрощенной системы налогообложения, зачисляется в областной бюджет по нормативу 100%.

Законопроектом предлагается с 01 января 2020 года снизить с 15 до 10 процентов ставку налога при применении упрощенной системы налогообложения для налогоплательщиков, осуществляющих предпринимательскую деятельность по отдельным наиболее значимым направлениям в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденным Приказом Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст.

24 06
01-02/1315
4/1

Законопроектом определены категории налогоплательщиков, которые осуществляют производство продукции и предоставляют услуги в: сельском хозяйстве; лесном хозяйстве; рыболовстве; производстве пищевых продуктов; текстильном производстве; производстве одежды; обработке древесины; производстве резиновых и пластмассовых изделий; производстве готовых металлических изделий; производстве машин и оборудования; производстве электрического оборудования; производстве мебели; производстве, передаче электроэнергии, газа, пара и горячей воды; сборе, очистке и распределении воды; строительстве; деятельности, связанной с использованием вычислительной техники; научных исследованиях и разработках.

Согласно представленного к рассмотрению законопроекта в данную категорию налогоплательщиков, работающих на упрощенной системе налогообложения и которым предлагается снизить налоговую ставку до 10 % не отнесены предприниматели, осуществляющие свою деятельность в области: торговли, оказания медицинских услуг в области здравоохранения, оказания транспортных услуг, услуг в области образования и предоставления других персональных услуг.

Принятие данного законопроекта будет способствовать снижению налогового бремени на субъекты малого и среднего предпринимательства, применяющие упрощенную систему налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

В соответствии с представленным финансово-экономическим обоснованием к данному законопроекту принятие проекта областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области в текущем году.

Снижение налоговой ставки в условиях кризисных явлений, наблюдаемых в отдельных отраслях экономики, является мерой государственной поддержки в основном для субъектов малого и среднего предпринимательства в реальном секторе экономики. Облегчение налоговой нагрузки при недостаточности оборотных средств должно способствовать также сохранению уровня занятости населения, в том числе в сельской местности.

Данный законопроект вступает в силу со дня официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года, закон применяется по 31 декабря 2021 года включительно.

Аналогичные законопроекты о снижении налоговой ставки до 10 процентов были приняты Архангельским областным Собранием депутатов пятого созыва в апреле 2009 года (период действия пониженной

ставки с 1 января 2009 года по 31 декабря 2010 года) и в ноябре 2011 года (период действия пониженной ставки с 1 января 2012 года по 31 декабря 2014 года).

Комитетом проанализировано законодательство субъектов Российской Федерации, где установлена льгота по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов. Так, налоговая ставка установлена в размере 10 % и ниже в Мурманской, Псковской, Новгородской, Ростовской, Самарской, Саратовской, Смоленской, Свердловской, Томской, Тульской, Тюменской, Челябинской, Ивановской, Оренбургской, Липецкой, Иркутской, Орловской, Владимирской, Калининградской, Калужской, Астраханской, Белгородской, Ленинградской областях, Республиках Коми, Крым, Алтай, Дагестан, Карелии, Ненецком автономном округе, Ямало-Ненецкий автономном округе, Камчатском крае, городах Санкт-Петербурге, Севастополе.

Согласно данным налоговых деклараций по УСН за 2017 год количество налогоплательщиков, применяющих объект налогообложения «Доходы, уменьшенные на величину расходов» и осуществляющих виды деятельности, указанных в законопроекте, составляет более 700 или 14% от общего количества налогоплательщиков, применяющих УСН. **Общая прогнозная оценка выпадающих доходов областного бюджета в 2019 году** в результате применения пониженной ставки налога (10%), уплачиваемого в связи с применением УСН, в сопоставимых условиях составит порядка **58 млн. рублей.**

По запросу комитета УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу предоставила информацию о количестве налогоплательщиков, осуществляющих виды деятельности, указанные в законопроекте, и применявших в 2017 году УСН с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов», а также о сумме исчисленного налога данной категорией налогоплательщиков и сумме выпадающих доходов областного бюджета в результате применения пониженной налоговой ставки 10 %. Так, за 2017 год количество налогоплательщиков составило 723 единицы, сумма исчисленного налога по ставке 15% составляет 158,2 млн. рублей, **сумма выпадающих доходов при применении пониженной налоговой ставки 10 % за 2017 год составляла бы 52,7 млн. рублей.** За 2018 год Управлением налоговой службы не представлены запрашиваемые сведения по УСН в связи с наличием технических причин и переходом ФНС России на новую централизованную программу налогового администрирования.

По данным Управления налоговой службы предполагаемая сумма выпадающих доходов областного бюджета **в 2020 году в результате применения пониженной ставки налога (10%),** уплачиваемого в связи с применением УСН, **с учетом применения налоговым органом**

коэффициента динамики поступлений (1,17) составит порядка 62 млн. рублей.

Кроме того, Управление налоговой службы предлагает дополнить законопроект условием о применении налогоплательщиками пониженных ставок по УСН только при осуществлении ими деятельности на территории Архангельской области.

На законопроект поступило положительное заключение от исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева, в котором *предлагается дополнительно проанализировать виды экономической деятельности, предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), в рамках которых субъектами малого и среднего предпринимательства осуществляется социально значимая деятельность, в целях дифференциации налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения и уменьшения в связи с этим налоговой нагрузки на такие виды деятельности.*

Поступило заключение о поддержке вышеуказанного законопроекта от Уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей О.В. Гореловой и *предложение о включении в проект возможности понижения налоговой ставки до 7% при одновременном выполнении налогоплательщиками следующих условий: выручка от реализации продукции (работ, услуг) за отчетный (налоговый) период составляет не менее 30,0 млн. рублей; средняя численность работников превышает 20 человек.*

Также поступили заключения и отзывы от контрольно-счетной палаты Архангельской области, прокуратуры Архангельской области, Управления министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и НАО, муниципальных образований Виноградовский, Верхнетоемский, Лешуконский муниципальных районов, городов Мирный и Коряжма, в которых не содержится замечаний и предложений к данному законопроекту.

Учитывая необходимость принятия мер, направленных на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности субъектами малого и среднего бизнеса, занимающихся производством продукции в части снижения налоговой нагрузки, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона на очередной девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом чтении.**

Председатель



С.В. Моисеев